

OB INA LJUTOMER
OB INSKI SVET

Na podlagi 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Ur. l. RS, št. 94/07- UPB2, 76/08, 100/08 in 79/09), 29. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 79/99, 124/00, 79/01, 30/02, 56/02 ó ZJU, 110/02 ó ZDT-B, 127/06-ZJZP, 14/07-ZSPDPO, 109/08, 49/09, 38/10 in 107/10) ter 18. člena Statuta Obine Ljutomer (Uradno glasilo Obine Ljutomer št. 11/09), je Obinski svet Obine Ljutomer na 4. redni seji dne 17. 3. 2011 sprejel naslednji

S K L E P št.: _____

- 1. Obinski svet Obine Ljutomer sprejme Odlok o proračunu Obine Ljutomer za leto 2011.**
- 2. Odlok iz 1. točke tega sklepa se objavi v Uradnem glasilu Obine Ljutomer.**

Težavilka: 410/2011-10-____
Datum: 17. 3. 2011

Obinski svet Obine Ljutomer
mag. Olga KARBA, univ. dipl. prav.
fiUPANJA

Vročiti:

- Angeli Lukman, višji svetovalki
- Ministrstvu za finance, p.p. 644, 1001 Ljubljana

I. UVOD

- NASLOV

Odlok o proraunu Obine Ljutomer za leto 2011.

- OPIS RAZLOGOV ZA SPREJEM ODLOKA

Proraun obine je akt, s katerim so predvideni prihodki in drugi prejemki ter odhodki in drugi izdatki obine za eno leto. S tem aktom se doloijo programi obinskih organov in sredstva za izvedbo teh programov. Pri doloitvi prorauna je najprej potrebno upoštevati dani makroekonomski okvir, v katerem se dolo i fiskalna kapaciteta obine (ocena davnih in nedavnih prihodkov). Na podlagi prioriteta obine se dolo i okvirni obseg in razrez prorauna po ključnih funkcijah obine, ki se kasneje podrobneje opredeli v finančnih načrtih na rti neposrednih uporabnikov prorauna in predstavlja za neposredne uporabnike zgornjo mejo pravic porabe (pravica porabe je pravica neposrednega uporabnika prevzemati in plaevati obveznosti v breme sredstev na doloženi proraunski postavki ó kontu).

- CILJI IN NAELA ODLOKA

Cilj odloka o proraunu Obine Ljutomer za leto 2011 je, da se opredelijo vsebine, ki jih določata Zakon o javnih finančah (Uradni list RS, št. 79/99, 124/00, 79/01, 30/02, 56/02 ó ZJU, 110/02 ó ZDT-B, 127/06-ZJZP, 14/07-ZSPDPO, 109/08, 49/09, 38/10 in 107/10; v nadaljevanju: ZJF) in Zakon o financiranju obin (Uradni list RS, št. 123/06 in 57/08 - v nadaljevanju ZFO ó 1) in sicer:

- **dolo itev višine splošnega dela prorauna in strukture posebnega dela prorauna** (5. len ZJF)
- **izvrševanje prorauna:**
 - pooblastila flupanji pri izvrševanju prorauna za leto 2011 (5. len ZJF),
 - prerazporejanje proraunskih sredstev ó prerazporejanje pravic porabe (38. len ZJF),
 - dolo itev –e drugih namenskih prejemkov prorauna, ki niso naštetih v prvem odstavku 43. lena ZJF,
 - višino prihodkov prorauna, ki se odvedejo v proraunsko rezervo (49. len ZJF),
 - dolo itev zgornje meje sredstev proraunske rezerve, o uporabi katere na predlog za finance pristojnega organa obinske uprave odloa flupanja (49. len ZJF),
 - dolo itev namenov in največjega obsega obveznosti, ki zahtevajo plačilo v naslednjih letih in jih lahko neposredni uporabnik prevzame v tekočem letu (51. len ZJF) ter spreminjanje načrta razvojnih programov,
 - dolžnost obine porabe sredstev splošne proraunske rezervacije (42. len ZJF),
- **posebnosti upravljanja in prodaje stvarnega in finančnega premoženja**
 - dolo itev višine dolga dolžnika, ki ga lahko flupanja delno ali v celoti odpiče, če bi bili stroški postopka izterjave v nesorazmerju z višino terjatve (77. len ZJF),
- **obseg zadolževanja in izdajanje poročen obine** (85. in 86. len ZJF in 10.a do 10.c len ZFO-1),
- **obseg zadolževanja in izdajanje poročen javnega sektorja na ravni obine** (88. len ZJF in 10.g len ZFO ó 1).

- STRUKTURA IN VSEBINA PREDLOGA PRORAUNA OBINE:

1. SPLOŠNI DEL PRORAUNA sestavljajo (ekonomska klasifikacija):

- A. Bilanca prihodkov in odhodkov
- B. Raun finančnih terjatev in nalob

C. Ra un financiranja

2. **POSEBNI DEL PRORA UNA** sestavljajo finan ni na rti neposrednih prora unskih uporabnikov in pomeni vsebino porabe javnofinan nih sredstev v finan nih na rti posameznih neposrednih prora unskih uporabnikov. Vklju uje odhodke po:
 - podro jih prora unske porabe,
 - glavnih programih,
 - podprogramih,
 - prora unskih postavkah,
 - kontih in podkontih.
3. **NA RT RAZVOJNIH PROGRAMOV** predstavlja razvojne projekte, investicije in drflavne pomo i v -tiriletnem obdobju z viri financiranja. Povezan je s posebnim delom prora una.
4. **OBRAZLOfITEV:**
 - splo-nega dela prora una,
 - posebnega dela prora una,
 - na rta razvojnih programov.

Sestavni del obrazlofitve je tudi

- kadrovski na rt:

Kadrovski na rt prikazuje dejansko stanje zaposlenosti po delovnih mestih in v skladu z delovnim podro jem in delovnim programom organa za obdobje dveh let dolo i predvideno ciljno stanje zaposlenosti po delovnih mestih, za katere se sklene delovno razmerje za nedolo en as, ter predvidene zaposlitve za dolo en as. Kadrovski na rt je usklajen s predlogom prora una za leto 2011.

Ob inski svet poleg Odloka o prora unu ob ine sprejme tudi Letni na rt pridobivanja in razpolaganja z nepremi nim premofljenjem.

5. PRAVNE PODLAGE

- Zakon o javnih financah (Uradni list RS, -t. 79/99, 124/00, 79/01, 30/02, 56/02 ó ZJU, 110/02 ó ZDT-B, 127/06-ZJZP, 14/07-ZSPDPO, 109/08, 49/09, 38/10 in 107/10),
- Uredbo o dokumentih razvojnega na rtovanja in postopkih za pripravo predloga drflavnega prora una in prora unov samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, -t. 44/07),
- Odredba o funkcionalni klasifikaciji javnofinan nih izdatkov (Uradni list RS, -t. 43/00) in
- Pravilnik o programski klasifikaciji izdatkov ob inskih prora unov (Uradni list RS, -t. 57/05, 88/05-popr., 138/06 in 108/08)
- Pravilnik o enotnem kontnem na rtu za prora un, prora unske uporabnike in druge osebe javnega prava (Uradni list RS, -t. 112/09 in 58/109,
- Uredba o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na podro ju javnih financ (Uradni list RS, -t. 60/06 IN 54/10)
- Zakon o spremljanju drflavnih pomo i (Uradni list RS, -t. 37/04; v nadaljevanju: ZSDrP).
- Zakon o javnih usluflbencih (Uradni list RS, -t. 63/07 ó UPB in 65/0/),
- Zakon o stvarnem premofljenju drflave, pokrajin in ob in (Uradni list RS, -t. 14/07) in
- Statut Ob ine Ljutomer (Uradno glasilo Ob ine Ljutomer, -t. 11/09).

II. BESEDILO ODLOKA

I. SPLOŠNA DOLOČBA

1. člen
(vsebina odloka)

S tem odlokom se za Obino Ljutomer za leto 2011 določajo proračun, postopki izvrševanja proračuna ter obseg zadolževanja in poročev obine in javnega sektorja na ravni obine (v nadaljnjem besedilu: proračun).

II. VIŠINA SPLOŠNEGA DELA PRORAČUNA IN STRUKTURA POSEBNEGA DELA PRORAČUNA

2. člen
(sestava proračuna in višina splošnega dela proračuna)

V splošnem delu proračuna so prikazani prejemi in izdatki po ekonomski klasifikaciji do ravni kontov.

Splošni del proračuna se na ravni podskupin kontov določa v naslednjih zneskih:

v eurih

A. BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV

Skupina/Podskupina kontov/ Konto	proračun leta 2011
I. SKUPAJ PRIHODKI (70+71+72+73+74+78)	12.838.085
TEKO I PRIHODKI (70+71)	9.298.610
70 DAVNI PRIHODKI	7.982.313
700 Davki na dohodek in dobiček	7.005.415
703 Davki na premoženje	769.498
704 Domači davki na blago in storitve	207.400
71 NEDAVNI PRIHODKI	1.316.297
710 Udeležba na dobičku in dohodki od premoženja	633.044
711 Takse in pristojbine	11.700
712 Globe in druge denarne kazni	32.200
713 Prihodki od prodaje blaga in storitev	226.980
714 Drugi nedavni prihodki	412.373
72 KAPITALSKI PRIHODKI	802.590
720 Prihodki od prodaje osnovnih sredstev	30.000
722 Prihodki od prodaje zemlji- in neopredmetenih dolgoročnih sredstev	772.590
73 PREJETE DONACIJE	2.000
730 Prejete donacije iz domačih virov	2.000
74 TRANSFERNI PRIHODKI	2.734.885
740 Transferni prihodki iz drugih javnofinancijskih institucij	2.710.885
741 Prejeta sredstva iz državnega proračuna iz sredstev proračuna Evropske unije	24.000
II. SKUPAJ ODHODKI (40+41+42+43+45)	12.667.750
40 TEKO I ODHODKI	3.444.789
400 Plačila in drugi izdatki zaposlenim	853.673
401 Prispevki delodajalcev za socialno varnost	135.129
402 Izdatki za blago in storitve	2.091.447
403 Plačila domačih obresti	47.000

409 Rezerve	317.540
41 TEKO I TRANSFERI	4.571.579
410 Subvencije	43.000
411 Transferi posameznikom in gospodinjstvom	2.818.674
412 Transferi neprofitnim organizacijam in ustanovam	393.934
413 Drugi teko i doma i transferi	1.315.971
42 INVESTICIJSKI ODHODKI	4.227.684
420 Nakup in gradnja osnovnih sredstev	4.227.684
43 INVESTICIJSKI TRANSFERI	423.698
431 Investicijski transferi pravnim in fizi nim osebam, ki niso prora unski uporabniki	74.110
432 Investicijski transferi prora unskim uporabnikom	349.588
III. PRORA UNSKI PRESEŃEK (I.-II.)	170.335

B. RA UN FINAN NIH TERJATEV IN NALOŃB

Skupina/Podskupina kontov/Konto	Prora un leta 2011
IV. PREJETA VRA ILA DANIH POSOJIL IN PRODAJA KAPITALSKIH DELEŃEV (750+751+752)	12.800
75 PREJETA VRA ILA DANIH POSOJIL IN PRODAJA KAPITALSKIH DELEŃEV	12.800
750 Prejeta vra ila danih posojil	6.200
752 Kupnine iz naslova privatizacije	6.600
V. DANA POSOJILA IN POVE ANJE KAPITALSKIH DELEŃEV (440+441+442)	1.980
44 DANA POSOJILA IN POVE ANJE KAPITALSKIH DELEŃEV	1.980
442 Poraba sredstev kupnin iz naslova privatizacije	1.980
VI. PREJETA MINUS DANA POSOJILA IN SPREMEMBE KAPITALSKIH DELEŃEV (IV.-V.)	10.820

C. RA UN FINANCIRANJA

Skupina/Podskupina kontov/Konto	Prora un leta 2011
VII. ZADOLŃEVANJE (500)	0
50 ZADOLŃEVANJE	0
500 Doma e zadolŃevanje	0
VIII. ODPLA ILA DOLGA (550)	218.000
55 ODPLA ILO DOLGA (550)	218.000
550 Odpla ila doma ega dolga	218.000
IX. SPREMEMBA STANJA SREDSTEV NA RA UNU (I.+IV.+VII.-II.-V.-VIII.)	-36.845
X. NETO ZADOLŃEVANJE (VII.-VIII.)	- 218.000
XI. NETO FINANCIRANJE (VI.+X.-IX.)	-170.335
XII. STANJE SREDSTEV NA RA UNIH NA DAN 31.12. PRETEK. LETA	36.845
9009 Splo-ni sklad za drugo	

Posebni del prora una sestavljajo finan ni na rti neposrednih uporabnikov, ki so razdeljeni na naslednje programske dele: podro ja prora unske porabe, glavne programe in podprograme, predpisane s programsko klasifikacijo izdatkov ob inskih prora unov. Podprogram je

razdeljen na proraunske postavke, te pa na podskupine kontov in konte ter podkonte, dolo ene s predpisanim kontnim na rtom.

Posebni del prorauna na ravni proraunskih postavk - podkontov in na rt razvojnih programov sta prilogi k temu odloku in se objavita na spletni strani Obine Ljutomer.

Na rt razvojnih programov sestavljajo projekti.

III. POSTOPKI IZVRŠEVANJA PRORAUNA

3. len (izvrševanja prorauna)

Proraun se izvršuje na ravni proraunske postavke-podkonta.

4. len (namenski prihodki prorauna)

Namenski prihodki prorauna Obine Ljutomer so poleg prihodkov, dolo enih v prvem stavku prvega odstavka 43. lena Zakona o javnih financah tudi naslednji prihodki:

- prihodki iz naslova najemnin za stanovanja in poslovne prostore,
- prihodki iz naslova najemnin za gospodarsko javno infrastrukturo,
- prihodki iz naslova pristojbine za vzdrževanje gozdnih cest,
- prihodki iz naslova okoljskih dajatev,
- prihodki iz naslova nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča,
- prihodki iz naslova komunalnih prispevkov,
- prihodki iz naslova turistične takse,
- prihodki iz naslova pofarne takse,
- prihodki iz naslova namenskih sredstev iz državnega prorauna in drugih javnih skladov,
- prihodki iz EU za investicije,
- prihodki iz naslova rudarske rente,
- prihodki iz naslova podeljenih koncesij,
- prispevki investitorjev in soinvestitorjev,
- prispevki donatorjev,
- prihodki krajevnih skupnosti iz pobrane vodarine,
- prihodki krajevnih skupnosti iz naslova najemnin za grobove,
- drugi namenski prihodki sofinancerjev.

Proraun se po sprejemu prorauna vplača namenski prejemek, ki zahteva sorazmeren namenski izdatek, ki v proraunu ni izkazan ali ni izkazan v zadostni višini, se v višini dejanskih prejemkov povečata obseg izdatkov finančne ravnane neposrednega uporabnika in proraun.

Namenska sredstva, ki niso porabljena v tekočem letu, se prenesejo v naslednje leto za isti namen.

5. len (krajevne skupnosti)

Prihodki in odhodki krajevnih skupnosti so vključeni v prihodke in odhodke občinskega prorauna in so sestavni del prorauna občine. Za izvrševanje finančnih nalog krajevnih

skupnosti so odgovorni predsedniki svetov krajevnih skupnosti. Krajevne skupnosti se ne smejo zadolževati.

Krajevne skupnosti v okviru svojih nalog in finančna na rta sklepajo pravne posle, o katerih odločajo sveti krajevnih skupnosti.

6. člen

(sredstva za delovanje proračunskih uporabnikov)

Za delovanje neposrednih proračunskih uporabnikov se v proračunu zagotavljajo sredstva za plačila in prispevke, za druge osebne prejemke, za plačila blaga in storitev in za investicijske izdatke.

Sredstva za financiranje in sofinanciranje programov posrednih uporabnikov se zagotavljajo v skladu s predpisi, ki urejajo posamezna področja.

Poraba sredstev za sofinanciranje programov posrednih uporabnikov se dogovori s pogodbo.

7. člen

(prerazporejanje pravic porabe)

Osnova za prerazporejanje pravic porabe je zadnji sprejeti proračun, spremembe proračuna ali rebalans proračuna.

O prerazporeditvah pravic porabe v posebnem delu proračuna med področji proračunske porabe v okviru proračunskega uporabnika odloča na predlog neposrednega uporabnika flupanja, v primeru krajevnih skupnosti pa predsedniki svetov krajevnih skupnosti, ki o tem sproti obveščajo svete krajevnih skupnosti.

flupanja s poročilom o izvrševanju proračuna v mesecu juliju in konec leta z zaključnim računom poročajo ob vsakem svetu o veljavnem proračunu za leto 2011 in njegovi realizaciji.

8. člen

(največji dovoljeni obseg prevzetih obveznosti v breme proračuna prihodnjih let)

flupanja lahko v tekočem letu razpiše javno naročilo za celotno vrednost projekta, ki je vključen v načrt razvojnih programov, če so zanj načrtovane pravice porabe na proračunskih postavkah v sprejetem proračunu.

Skupni obseg prevzetih obveznosti, ki bodo zapadle v plačilo v prihodnjih letih pri tekočih odhodkih (konti-40) in tekočih transferih (konti-41) ne sme presežati 50 % pravic porabe proračuna za leto 2011.

Omejitve iz prvega odstavka tega člena ne veljajo za prevzemanje obveznosti z najemnimi pogodbami in prevzemanje obveznosti za dobavo elektrike, telefona, vode, komunalnih storitev in drugih storitev, potrebnih za operativno delovanje neposrednih uporabnikov.

Prevzete obveznosti se načrtujejo v finančnem načrtu neposrednega uporabnika in v načrtu razvojnih programov.

9. len
(spreminjaje na rta razvojnih programov)

flupanja lahko spreminja vrednost projektov v na rtu razvojnih programov. Projekte, katerih vrednost se spremeni za ve kot 20 %, mora predhodno potrditi ob inski svet.

Projekti, za katere se zaradi prenosa pla il v teko e leto zaklju ek financiranja prestavi iz predhodnega v teko e leto, se uvrstijo v na rt razvojnih programov po uveljavitvi prora una.

Novi projekti se uvrstijo v na rt razvojnih programov na podlagi odlo itve ob inskega sveta.

10. len
(prora unski skladi)

Prora unski skladi so:

1. Podra un prora unske rezerve, oblikovanje po ZFJ,
2. Podra un stanovanjskega sklada ustanovljenega na podlago Odloka o ustanovitvi prora unskega stanovanjskega sklada (Uradno glasilo Ob ine Ljutomer, -t. 12/2009),
3. Podra un za izvedbo projekta Oskrba s pitno vodo Pomurja ó Sistem C na podlagi Odloka o ustanovitvi prora unskega sklada Ob ine Ljutomer (Uradno glasilo Ob ine Ljutomer -t. 1/2011).

Od skupno dosefenih letnih prejemkov prora una se v prora unsko rezervo za naravne nesre e izlo a do 1,5 % sredstev. Prora unska rezerva se v letu 2011 oblikuje v vi-ini 130.000 evrov.

O uporabi prora unske rezerve ob ine za namene iz drugega odstavka 49. lena Zakona o javnih financah do vi-ine 6.000 evrov za posamezni namen odlo a flupanja in o uporabi sredstev obve- a ob inski svet v polletnem poro ilu in v zaklju nem ra unu prora una.

11. len
(prora unska rezervacija)

V prora unu se del predvidenih prora unskih prejemkov v naprej ne razporedi, ampak se zadrffi kot splo-na prora unska rezervacija, ki se v prora unu posebej izkazuje.

Sredstva splo-ne prora unske rezervacije se uporabljajo za nepredvidene namene, za katere v prora unu niso zagotovljena sredstva, ali za namene, za katere se med letom izkaffe, da niso zagotovljena sredstva v zadostnem obsegu, ker jih pri pripravi prora una ni bilo mogo e na rtovati. Sredstva prora unske rezervacije ne smejo presegati 0,5 % bilance prihodkov in odhodkov.

O uporabi sredstev splo-ne prora unske rezervacije odlo a flupanja. Dodeljena sredstva splo-ne prora unske rezervacije se razporedijo v finan ni na rt neposrednega uporabnika.

12. len
(likvidnostno zadolfevanje)

V primeru neenakomernega pritekanja prihodkov prora una se lahko za za asno kritje odhodkov uporabijo sredstva rezerve ob ine ali najame kredit najve do vi-ine 5 % vseh prihodkov sprejetega prora una za teko e obra unsko obdobje, ki mora biti odpla ano do zaklju ka prora unskega leta. O najetju posojila iz tega lena in uporabi sredstev rezerve odlo a flupanja, ki mora o tem obvestiti ob inski svet na prvi naslednji seji.

13. len
(odredbodajalec)

Za izvrševanje prorauna je odgovorna finančna uprava. Finančna uprava je odredbodajalka za sredstva prorauna. S prostimi denarnimi sredstvi na računih upravlja finančna uprava in jih lahko nalaga v Banko Slovenije, ostale banke in državne vrednostne papirje ob upoštevanju načela varnosti, likvidnosti in donosnosti naložbe. O obliki naložbe odloča finančna uprava skladno s predpisi Ministrstva za finance Republike Slovenije.

14. len
(odpis dolgov)

Če so izpolnjeni pogoji iz tretjega odstavka 77. člena Zakona o javnih financah, lahko finančna uprava v letu 2011 odpiše dolgove, ki jih imajo dolžniki do obine, in sicer največ do skupne višine 2.000 evrov.

IV. OBSEG ZADOLŽEVANJA IN POROČITEV OB INE TER JAVNEGA SEKTORJA

15. len
(obseg zadolževanja obine in izdanih poročitev obine)

Obina se v letu 2011 ne bo dolgoročno zadolževala.
Obina Ljutomer za izpolnitev obveznosti javnih zavodov in javnih podjetij, katerih ustanoviteljica je, v letu 2011 ne bo dajala poročitev.

16. len
(obseg zadolževanja in izdanih poročitev posrednih uporabnikov obinskega prorauna in javnih podjetij, katerih ustanoviteljica je obina)

Posredni uporabniki obinskega prorauna, javna podjetja, katerih ustanoviteljica je obina ter druge pravne osebe, v katerih ima obina neposredno ali posredno prevladujoč vpliv se v letu 2011 ne smejo zadolževati.

Posredni uporabniki obinskega prorauna, javna podjetja, katerih ustanoviteljica je obina ter druge pravne osebe, v katerih ima obina neposredno ali posredno prevladujoč vpliv v letu 2011 ne smejo izdajati poročitev.

V. NADZOR

17. len
(nadzor nad porabo proraunskih sredstev)

Nadzor nad poslovanjem uporabnikov proraunskih sredstev ter smotrnost in namembnost porabe teh sredstev opravlja Nadzorni odbor Obine Ljutomer v skladu z zakonom in statutom obine.

Obinski organi, javna podjetja in javni zavodi ter druge osebe javnega prava, katerih ustanoviteljica je obina ter drugi uporabniki sredstev obinskega prorauna, so dolžni omogočiti članom nadzornega odbora vpogled v finančno dokumentacijo in jim nuditi vse

potrebne podatke v zvezi s porabo sredstev obinskega proračuna. Nadzorni odbor mora postopke nadzora opravljati v skladu s predpisi.

VI. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

18. člen
(za asno financiranje v letu 2012)

V obdobju za asnega financiranja Obine Ljutomer v letu 2012, če bo za asno financiranje potrebno, se uporablja ta odlok in sklep o določitvi za asnega financiranja.

19. člen
(uveljavitev odloka)

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem glasilu Obine Ljutomer.

Številka: 410/2011-
Datum: 17. 3. 2011

Mag. Olga KARBA, univ. dipl. prav.
fiUPANJA